

الخطة الوطنية لمكافحة الاتجار
بالبشر
خلال الفترة من يناير 2011م حتى
يناير 2013م

الفهرس

المقدمة : _____

أ - ب

أولاً: أهداف الخطة الوطنية : _____

1

ثانياً: المبادئ الأساسية : _____

2 - 1

ثالثاً: المناهج الاستراتيجية : _____

3 - 2

العروض : _____

29 - 3

الفصل الأول : مكافحة ومنع الاتجار بالبشر

10 - 4

- 1 - معالجة الأسباب الجذرية المؤدية للاتجار بالبشر 5 - 4
- 2 - تحسين البيئة التنظيمية 0 5
- 3 - البحث، والتعليم، والتدريب 0 9 - 6
- 4 - رفع الوعي العام 0 10 - 9
- 5 - رصد وتحسين الرؤى الوطنية تجاه الاتجار بالبشر 0 10
- 6 - الحد من الطلب 0 10

الفصل الثاني : حماية ضحايا الاتجار بالبشر :

18 - 11

- 1 - التعرف علي الضحايا 0 13 - 11
- 2 - حقوق الضحايا 0 18 - 13

الفصل الثالث : الملاحقة الجنائية :

24 - 19

- 1 - الإطار القانوني الوطني والدولي 0 19
- 2 - التجريم والعقوبات الجنائية 0 22 - 20
- 3 - التحقيق والملاحقة 0 24 - 22
- 4 - رصد مدي الامتثال للتشريعات الوطنية والدولية 0 24

الفصل الرابع : المشاركة :

29 - 25

- 1 - تفعيل دور اللجنة الوطنية التنسيقية لمكافحة ومنع الاتجار بالبشر 0 26 - 25
- 2 - وضع قاعدة بيانات وطنية بشأن مكافحة الاتجار بالبشر 0 26
- 3 - تقديم تقرير حول حجم المشكلة والاستجابات المناسبة لها 0 27
- 4 - التعاون مع المؤسسات الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني 0 28 - 27
- 5 - التعاون مع مجتمع قطاع الأعمال، والمسئولية الاجتماعية للشركات 0 28

المقدمة

* تمثل قضية "الاتجار بالبشر" انتهاكاً جسيماً لحقوق الإنسان وكرامته، ويصفها الكثيرون بأنها الشكل المعاصر لظاهرة "العبودية"، حيث يتعرض مئات الآلاف من النساء والأطفال والرجال سنوياً للاتجار علي مستوي العالم بغرض الاستغلال.

* تُهدد تلك الجريمة كافة دول العالم، وبالنظر إلى الموقع الإستراتيجي الذي تتمتع به مصر- نقطة الالتقاء بين قارتي آسيا وأفريقيا، وهمزة الوصل بينهما وبين قارة أوروبا، فضلاً عن موقعها الذي يربط البحر الأبيض المتوسط بالبحر الأحمر- فإن مصر تتأثر بهذه القضية بوصفها دولة عبور.

* تسعى مصر جاهدة، كدولة طرف في جميع الاتفاقيات الدولية ذات الصلة بمكافحة الاتجار بالبشر، لتنفيذ التزاماتها الدولية باتخاذها العديد من الخطوات الجادة والملموسة في هذا المجال. ومنذ التصديق عام 2004م علي البروتوكول الخاص بمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالبشر، خاصة النساء والأطفال، المُكمل لاتفاقية الأمم المتحدة الخاصة بمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، فإنها تتخذ كافة الخطوات اللازمة من أجل مكافحة هذه الجريمة.

* يأتي في مقدمة الجهود المصرية في هذا الصدد، صدور قرار رئيس مجلس الوزراء في يوليو 2007م بتشكيل اللجنة الوطنية التنسيقية لمكافحة ومنع الاتجار بالبشر (اللجنة الوطنية التنسيقية فيما يلي)، والتي تضم في عضويتها ممثلين عن جميع الوزارات والمجالس القومية المعنية، وتهدف إلي تنسيق الجهود الوطنية الرامية لمكافحة هذه الجريمة، من خلال التعاون في مختلف المجالات: المنع، الحماية، الملاحقة الجنائية (المعاقبة)، المشاركة، والتعاون الدولي، وقد توج هذا التعاون والتنسيق باعتماد البرلمان للقانون رقم 64 لسنة 2010م بشأن مكافحة الاتجار بالبشر (قانون مكافحة الاتجار فيما بعد)، والذي لا يكتفي بتجريم ارتكاب أية صورة من صور الاتجار، ولكنه يضع الإجراءات الحمائية والوقائية الملزمة لضحايا الاتجار، وبموجب المادة 28 من هذا القانون صدر قرار رئيس الوزراء رقم 2353 لسنة 2010م بشأن إعادة تشكيل اللجنة الوطنية التنسيقية.

* طلبت اللجنة الوطنية للتنسيقية، إيماناً منها بأن وجود بيانات وإحصاءات يُعد مطلباً أساسياً وهام في مجال مكافحة الاتجار بالبشر للتعرف على حجم الظاهرة ومدى انتشارها، من المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية في بداية عام 2010م إعداد دراسة بحثية متكاملة عن حجم الظاهرة وأكثر صورها انتشاراً في المجتمع المصري.

* جاءت أهم استخلاصات تلك الدراسة لتؤكد أن أكثر صور الاتجار بالبشر انتشاراً في مصر هي: زواج النساء في إطار الاتجار بالبشر، استغلال الأطفال في العمل، الاتجار بأطفال الشوارع، الاستغلال الجنسي والدعارة، والاتجار في الأعضاء البشرية.

* تتبنى مصر، بناءً على ما سبق ذكره عاليه، وإنطلاقاً من الإرادة السياسية القوية والعازمة على تنفيذ وتفعيل قانون مكافحة الاتجار، الخطة الوطنية لمكافحة الاتجار بالبشر الآتية (الخطة الوطنية فيما بعد)، والتي تُغطي الفترة من يناير 2011م حتى يناير 2013م. وتعكس الخطة المسعي الشامل والمتكامل الذي تتبناه مصر في مجال مكافحة الاتجار بالبشر، والذي يقوم في الأساس على مبادئ: المنع، الحماية، الملاحقة الجنائية (المعاقبة)، والمشاركة.

* تتبنى هذه الخطة الوطنية تعريف ماهية جريمة "الاتجار بالبشر"، الذي جاء بالمادة الثانية من قانون مكافحة الاتجار، ونصه كالتالي:

" يُعد مرتكباً لجريمة الاتجار بالبشر كل من يتعامل بأية صورة في شخص طبيعي بما في ذلك البيع أو العرض للبيع أو الشراء أو الوعد بهما أو الاستخدام أو النقل أو التسليم أو الإيواء أو الاستقبال أو التسلم سواء في داخل البلاد أو عبر حدودها الوطنية - إذا تم ذلك بواسطة استعمال القوة أو العنف أو التهديد بهما، أو بواسطة الاختطاف أو الاحتيال أو الخداع، أو استغلال السلطة، أو استغلال حالة الضعف أو الحاجة، أو الوعد بإعطاء أو تلقي مبالغ مالية أو مزايا مقابل الحصول على موافقة شخص على الاتجار بشخص آخر له سيطرة عليه - و ذلك كله - إذا كان التعامل بقصد الاستغلال أياً كانت صورته بما في ذلك الاستغلال في أعمال الدعارة و سائر أشكال الاستغلال الجنسي، واستغلال الأطفال في ذلك و في المواد الإباحية أو السخرة أو الخدمة قسراً، أو الاسترقاق أو الممارسات الشبيهة بالرق أو الاستعباد، أو التسول، أو استئصال الأعضاء أو الانسجة البشرية، أو جزء منها."

أولاً: أهداف الخطة الوطنية :

تهدف هذه الخطة الوطنية إلى :

- 1 - مكافحة ومنع الاتجار بالبشر.
- 2 - حماية المجتمع.
- 3 - حماية ومساعدة ضحايا الاتجار بالبشر.
- 4 - ضمان توقيع العقاب الصارم والملائم علي مرتكبي جريمة الاتجار بالبشر.
- 5 - تعزيز وتسهيل التعاون والتنسيق علي المستويين الوطني والإقليمي والدولي من أجل الوصول إلي تلك الأهداف.

ثانياً: المبادئ الأساسية :

تقوم الخطة الوطنية علي المبادئ الإرشادية الآتية :

1 - حكم القانون :

أ - التنفيذ الفعال لكافة التشريعات الوطنية ذات الصلة :

- (1) قانون رقم 64 لسنة 2010م بشأن مكافحة الاتجار بالبشر.
- (2) قانون رقم 5 لسنة 2010م بشأن تنظيم زرع الأعضاء البشرية.
- (3) قانون الطفل رقم 12 لسنة 1996م، والمُعدل بالقانون رقم 126 لسنة 2008م .
- (4) المادة رقم 291 من قانون العقوبات.
- (5) قانون رقم 10 لسنة 1961م بشأن مكافحة الدعارة.
- (6) قانون العمل.
- (7) قانون مكافحة غسل الأموال.

ب - احترام الالتزامات الدولية، ومنها :

- (1) اتفاقية الأمم المتحدة الخاصة بمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، والبروتوكول الملحق بها الخاص بمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالبشر خاصة النساء والأطفال.
- (2) اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد.
- (3) اتفاقية القضاء علي كافة أشكال التمييز ضد المرأة.
- (4) اتفاقية حقوق الطفل، وبروتوكولها الاختياريين، واتفاقيتي منظمة العمل الدولية رقم 182 بشأن القضاء علي أسوأ أشكال عمالة الأطفال، ورقم 138 المتعلقة بالحد الأدنى لسن الاستخدام.
- (5) اتفاقية مكافحة الرق لسنة 1926م، واتفاقية عام 1956م المُكملة لها.
- (6) اتفاقية السخرة 1930م.

ج - تأكيد وضمن أن كافة التشريعات الوطنية وأحكام الاتفاقيات الدولية -المذكورين أعلاه- تُنفذ ويُعمل بأحكامها أمام المحاكم.

- 2 - الاحترام الكامل لحقوق الضحايا :
تعتبر حماية حقوق الإنسان الخاصة بضحايا الاتجار بالبشر، هي أساس جميع الجهود الرامية إلى منع الاتجار، وحماية ومساعدة وتعويض ضحاياه، مع ضمان عدم تعارض أو انتهاك أية إجراءات لحقوق الإنسان وكرامته، وخاصة حقوق الأشخاص الذين تعرضوا للاتجار.
- 3 - عدم التمييز :
عدم التمييز على أساس: جنس، لون، نوع، لغة، دين، انتماء سياسي، أصل الاجتماعي، أو أية حالة أخرى.
- 4 - المساواة بين النوعين :
معالجة ظاهرة الاتجار في الرجال والنساء مع الأخذ في الاعتبار التجارب المختلفة للرجال والنساء الذين تعرضوا للاتجار وكذلك الآثار المختلفة للسياسات على كل من الرجال والنساء لضمان ترسيخ مبدأ أن سياسات مكافحة منع الاتجار تخاطب "تعزيز المساواة بين النوعين".
- 5 - التنسيق على المستوى الوطني :
تنسيق كافة الجهود الوطنية المبذولة من جميع الأطراف المعنية: الوزارات، والمجالس القومية المتخصصة، والإعلام، والمجتمع المدني، ومجتمع قطاع الأعمال، في مسار تكاملي واحد وتتولى اللجنة الوطنية التنسيقية تنسيق هذه الجهود.
- 6 - التعاون الثنائي والإقليمي والدولي :
تعزيز التعاون الثنائي والإقليمي والدولي هو أمر هام في العديد من المجالات: تبادل المعلومات حول شبكات الإجرام، ملاحقة مرتكبي جرائم الاتجار، إبرام اتفاقيات تسليم المجرمين"، الاستفادة من مزايا المبادرات الدولية والدول المانحة، وتبادل الخبرات والممارسات الناجحة في هذا الصدد.
- ثالثاً: المناهج الاستراتيجية :
- 1 - التركيز على حقوق الضحية :
اتخاذ الإجراءات اللازمة لحماية ومساعدة ضحايا الاتجار، بما في ذلك الضحية المحتملة، أو المفترضة.
- 2 - منهج مراعاة حقوق الطفل :
اتخاذ تدابير حماية خاصة بالأطفال الضحايا والشهود على الجريمة وفقاً لمبادئ الأمم المتحدة التوجيهية بشأن الضحايا الأطفال والشهود على الجريمة، بغض النظر عن وضعهم القانوني على حد سواء بوصفهم ضحايا وأطفال، وفقاً لحقوقهم واحتياجاتهم الخاصة المنصوص عليها في قانون الطفل والمادة رقم 291 من قانون العقوبات. وفي جميع الإجراءات التي تتعلق بالأطفال الضحايا والمعرضين للخطر، فإن الاعتبار الأول يكون لمصالح الطفل الفضلي.

3 - تبنى منهج متعدد الأبعاد:

تُعالج خطة العمل مشكلة الاتجار بالبشر علي نحو شامل، حيث تشمل معالجة الأسباب المؤدية لانتشار هذه الجريمة، وحماية الضحايا، ومنع الاتجار بالبشر، وملاحقة ومحاكمة هؤلاء الذين يُسهلون أو يرتكبون جرائم الاتجار، ومن ناحية أخرى تتم شراكات علي المستويين الداخلي والدولي لتحقيق هذه الغاية.

4 - منهج قائم علي الاستدلال:

يجب أن تقوم السياسات والتدابير التي تُتخذ لمكافحة ومنع الاتجار بالبشر علي جمع البيانات، والإحصاءات، وإجراء البحوث، والرصد المستمر، وتقييم مدي الاستجابات لتلك السياسات والتدابير.

العرض (*) :

- 1 - تتكون الخطة الوطنية (2011م-2013م) من أربعة فصول، يحمل الفصل الأول عنوان "المكافحة والمنع" والذي يهدف إلي رفع الوعي العام، وبناء القدرات لكوادر إنفاذ القانون، ومكافحة الأسباب المؤدية لظهور ظاهرة الاتجار بالبشر، ويتناول الفصل الثاني كيفية "حماية المجتمع من هذه الظاهرة وحماية وإعادة تأهيل ودمج ضحايا الاتجار بالبشر" لاسيما النساء والأطفال، مثل إنشاء نظام إحالة وطني، ويتضمن الفصل الثالث الأنشطة والبرامج المساهمة في تفعيل "الملاحقة الجنائية"، حيث يُركز علي بناء القدرات الخاصة بكوادر إنفاذ القانون علي التنفيذ الفعال لقانون مكافحة الاتجار بالبشر وغيره من القوانين والاتفاقيات الدولية النافذة ذات الصلة، ويتناول الفصل الرابع أنشطة "المشاركة والاتصال والإعلام"، حيث يتطرق إلي الأنشطة والبرامج التي تهدف إلي تعزيز التعاون مع السلطات والجهات المعنية، كما يتناول هذا الفصل "التعاون الإقليمي والدولي"، وتقييم عام للتقدم المُحرز. هذا وتُعتبر البرامج والأنشطة المنصوص عليها هي الأدوات الفاعلة لتنفيذ قانون مكافحة الاتجار.
- 2 - تُحدد الخطة الوطنية (2011م-2013م) الوزارات المسؤولة والسلطات المعنية أو التي تقع في نطاق مسؤوليتها مهمة تنفيذ الأنشطة والبرامج (المُشار إليها في الفصول الآتية)، هذا فضلاً عن تضمينها لمؤشرات مدي تحقيق تلك الأنشطة والبرامج، وهذا بالتوافق والتماشي مع التوصيات الصادرة عن الأمم المتحدة والممارسات الفضلى.

(*) تضطلع كل وزارة أو جهة معنية بدورها في إطار اختصاصاتها الأصيلة، الواقعة في نطاق عملها الأساسي، حتي إذا لم يُذكر ذلك تحديداً بالبرامج المنصوص عليها في الخطة.

الفصل الأول : مكافحة ومنع الاتجار بالبشر :

1 - معالجة الأسباب الجذرية المؤدية للاتجار بالبشر:

- أ - معالجة الأسباب الجذرية للتهميش، خاصة الفقر وعدم المساواة، من خلال تنفيذ :
- (1) برامج الإقراض التمويلية الصغيرة، والمنح للفئات المهمشة.
 - (2) حملات وطنية ضد العمالة القسرية للأطفال وتنظيم الخدمات المنزلية.
 - (3) زيادة نسبة الالتحاق بالتعليم، وخاصة بالنسبة للأطفال الأكثر عُرضة للخطر، ولأطفال الشوارع.

ب - تضمين موضوعات "الاتجار بالبشر" في السياسات والبرامج التي تستهدف معالجة موضوعات حقوق الإنسان والطفل، وتطبيق القانون، والتنمية الاقتصادية والاجتماعية، وبرامج للحد من الفقر والتمكين الإقتصادي والاجتماعي والثقافي، وضبط النمو السكاني.

- البرنامج :

توفير قروض لأسر المعرضة للخطر والمحتمل وجود ضحايا للاتجار بها، لتمكينهم من إقامة مشروعات صغيرة تضمن لهم دخل ثابت، وتمكن الضحايا المحتملين (كالنساء والفتيات في المناطق المعرضة لظاهرة الزواج في إطار الاتجار بالبشر).

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

الصندوق الاجتماعي للتنمية بالاشتراك مع منظمات المجتمع المدني المعنية.
الوقت المحدد للتنفيذ : برنامج مستمر.

مؤشر مدي تحقق النشاط : أعداد المستفيدين من تلك القروض.

- البرنامج :

منح قروض لأصحاب الشركات لتحسين ظروف العمل بها، وتشجيعهم علي الإحجام عن توظيف الأطفال.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

الصندوق الاجتماعي للتنمية بالاشتراك مع منظمات المجتمع المدني المعنية.
الوقت المحدد للتنفيذ : برنامج مستمر.

مؤشر مدي تحقق النشاط : أعداد المستفيدين من تلك القروض.

- البرنامج :

مشروع لمكافحة تسول أطفال الشوارع.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارات الداخلية، والتضامن الاجتماعي، والأسرة والسكان.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق النشاط : أعداد المستفيدين من البرنامج.

ج- اتخاذ التدابير بشأن القضاء علي العادات والممارسات الثقافية الضارة، والتي من الممكن أن تؤدي إلي الاتجار بالبشر، وخاصة :

(1) العنف ضد المرأة.

(2) التمييز على أساس النوع.

(3) زواج القاصرات.

(4) ختان الإناث.

- البرنامج :

عقد اجتماعات بالبلديات في القرى التي تُمارس بها تلك العادات وينتشر بها عمالة الأطفال وقيام الرائدات الريفيات بتنفيذ حملات لرفع الوعي.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

المجلس القومي للمرأة، ومركز سوزان مبارك الإقليمي لصحة وتنمية المرأة، ووزارات الدولة للأسرة والسكان، والتضامن الاجتماعي، والقوي العاملة والهجرة، بالتعاون مع وزارة التنمية المحلية والمجالس المحلية.

الوقت المحدد للتنفيذ : اجتماع ربع سنوي (8 اجتماعات).

مؤشر مدي تحقق النشاط : عقد الاجتماعات وأعداد المُستفيدين.

تحسين البيئة التنظيمية :

- 2

أ - وضع حد أدني من المعايير الواجبة للعمل في التشريعات الداخلية، تُراعي وتقوم علي المعايير الدولية والممارسات الناجحة.

ب- صياغة قواعد خاصة بالعمالة المنزلية، ومراعاة حقوق العاملين.

ج- إعداد "نموذج عقد" لتنظيم حقوق وواجبات العمالة المصرية بالخارج، والذي :

(1) يتم ترجمته إلي اللغتين الرسميتين للطرفين.

(2) يضمن التواصل المستمر للعمال مع ذويهم في بلدانهم.

(3) يضمن حقوق العمال في ضوء المعايير الدولية والقوانين المصرية.

- البرنامج :

صياغة قواعد للعمالة المنزلية وخدم المنازل، وصياغة "نموذج عقد" يضمن لهم حقوقهم، وصياغة ونشر "دليل" يتم استخدامه لعقد دورات توجيهية للعمال المصريين المسافرين للخارج.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية بالتعاون مع وزارة القوي العاملة والهجرة.

الوقت المحدد للتنفيذ : بنهاية العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق النشاط : إطلاق القواعد الخاصة بالعمالة المنزلية، و"نموذج العقد" الخاص

بالعمالة المنزلية، و"الدليل" الذي سوف يتم استخدامه لعمل دورات توجيهية للعمال المصريين المسافرين للخارج.

أ - البحث :

- (1) إجراء الأبحاث، وجمع الإحصاءات والمعلومات الدقيقة والمُعتمدة حول:
(أ) أنواع وطبيعة أشكال الاتجار وحجمها.
(ب) الصور الشائعة للاتجار في مصر، خاصة الاتجار بالأطفال بغرض الخدمة المنزلية، والتسول، والزواج المبكر، والاتجار في الأعضاء البشرية.
(ج) حوادث نقل الأعضاء البشرية، ومدى تكرارها، ومُتلقي تلك الأعضاء، لفهم الأسباب الجذرية المؤدية لتلك الصورة من الاتجار.
(د) نوع و عمر ضحية الاتجار.
(هـ) الطرق والأنماط.
(و) مرتكبي الجريمة وعلاقتهم بشبكات الجريمة المنظمة، بما فيهم المُتاجرين المشتبه بهم والمتهمين.
(ز) الطلب علي أنشطة الاستغلال الجنسي، بما فيهم المُتاجرين من خلال الإنترنت.
(ح) الفجوات والثغرات في سياسات وبرامج مكافحة الاتجار.
(ط) التقارير والتحقيقات والقضايا الخاصة بالاتجار.

- البرنامج :

نشر الأبحاث والقيام بالدراسات حول مختلف جوانب الاتجار وأشكاله.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

مركز دعم اتخاذ القرار بالتعاون مع "مشروع الحماية" بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إنشاء قاعدة بيانات حول الاتجار بالبشر في مصر.

- البرنامج :

استكمال الدراسات ذات الصلة "بالزواج الصفي والمؤقت" وزواج المسنات الاجانب من شباب مصريين كصورة من صور الاتجار وهي الدراسات التي اعدتها وتستكملها وزارة الدولة للأسرة والسكان.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة الدولة للأسرة والسكان، والمجلس القومي للمرأة بالتعاون مع US AID.

الوقت المحدد للتنفيذ : يونيو 2012.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : استكمال إصدار الدراسات.

ب -

التعليم :

- (1) تعزيز التحاق الأطفال بالمدارس وزيادة نسبة الحضور بها، خاصة للفتيات بالمناطق الريفية والناحية.
- (2) توفير، بالتعاون مع وزارة التربية والتعليم، الدعم اللازم لتدريس موضوعات الاتجار، والمساواة بين النوعين، واحترام الفتاة والمرأة عندما تتناولها المناهج التعليمية بالمدارس الثانوية.

البرنامج :

إعداد "دليل إرشادي" حول كيفية تدريس موضوعات الاتجار بالمناهج وتدريب مدرسين المرحلة الثانوية عليه في كافة المحافظات، وتمويل المنح الدراسية للباحثين والممارسين الراغبين في دراسة "الاتجار"، وتعزيز التبادل الدولي فيما يتعلق بالبرامج والرحلات الدراسية لممثلي الحكومات والمجتمع المدني والمؤسسات الأكاديمية، والإعلام، بغرض الالتقاء بخبراء موضوعات الاتجار علي مستوى العالم.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية بالتعاون مع لجنة من الخبراء بوزارة التربية والتعليم، ووزارة الدولة للأسرة والسكان، ومشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : إصدار الدليل في العام الأول، والبرامج الأخرى مستمرة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المدرسين المدربين وأعداد المستفيدين من البرامج والمنح الدراسية.

ج - التدريب :

- (1) استمرار تدريب كوادر إنفاذ القانون، بمن فيهم كوادر الشرطة والنيابة، وكوادر مصلحة الجوازات والهجرة، وحرس الحدود، وذلك من خلال الندوات والمؤتمرات، و"الأدلة التدريبية"، علي موضوعات :

(أ) المعايير الدولية لحقوق الإنسان.

(ب) القوانين ذات الصلة: مكافحة الاتجار بالبشر، والطفل، وتنظيم زرع الأعضاء البشرية.

(ج) الإجراءات المتبعة في التحقق ومنع الاتجار، بما فيها الكشف المبكر، وعوامل الخطر، وعلامات الإنذار -الإشارات التي تُوحى بوجود شبهة قضية اتجار - (كالقصر غير المصحوبين بأبائهم، أو حاملي وثائق سفر غير سليمة).

(د) التمييز بين قضايا "تهريب المهاجرين" و "التبني غير المشروع" وبين "الاتجار بالبشر".

(هـ) استخدام الوسائل التكنولوجية الحديثة لإحكام السيطرة علي المطارات والموانئ، وعلي الحدود، بما فيها الوسائل المستخدمة لكشف الوثائق المزورة.

(و) "الأدلة الإرشادية" لاستقبال الضحايا والتعرف علي حالاتهم.

(ز) رصد وكشف عمليات الاتجار التي تتم من خلال الانترنت.

(ح) التنسيق مع مبادرة الاستخدام الآمن للانترنت لحركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام، ووزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.

(2) تدريب قوات حفظ السلام المصرية علي أبعاد جريمة الاتجار بالبشر وأشكالها ومخاطرها قبل إرسالهم إلي أي دولة، وخاصة الدول الخارجة من نزاع، حيث يكثر بها أشكال الاتجار.

(3) تدريب "مفتشي العمل" (بوزارة القوي العاملة والهجرة) علي كشف عمليات الاتجار، وفقاً للمعايير والإجراءات النموذجية.

(4) تدريب العاملين بالدفاع الاجتماعي ومؤسسات المراقبة الاجتماعية التابعة لوزارة التضامن الاجتماعي لرفع وعيهم بأبعاد ظاهرة الاتجار بالبشر.

- البرنامج :

بناء القدرات لكوادر إنفاذ القانون، ومفتشي العمل، والقناصل والدبلوماسيين، وقوات حرس الحدود، وقوات حفظ السلام، والعاملين بالدفاع الاجتماعي ومؤسسات المراقبة الاجتماعية لتدريبهم علي تنفيذ قانون مكافحة الاتجار والقوانين الأخرى ذات الصلة، والالتزامات الدولية.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

مركز القاهرة الإقليمي للتدريب علي تسوية المنازعات وحفظ السلام في أفريقيا، ووزارات الدفاع، والخارجية، والداخلية، والقوي العاملة والهجرة، والتضامن الإجتماعي، والأسرة والسكان، والمركز القومي للبحوث الإجتماعية والجنايية بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

(5) تعريف منظمات المجتمع المدني المعنية بقانون مكافحة الاتجار، بالتعاون مع حركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام، والمركز القومي للبحوث الإجتماعية والجنايية والـ UNGIFT.

- البرنامج :

وضع برامج تدريبية لمنظمات المجتمع المدني في كافة المحافظات حول أهم ملامح قانون مكافحة الاتجار ودورهم في تفعيله.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

حركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام، ووزارة الدولة للأسرة والسكان، والمركز القومي للبحوث الإجتماعية والجنايية بالتعاون مع الـ UNGIFT.
الوقت المحدد للتنفيذ : عامان.

مؤشر مدى تحقق البرنامج : أعداد الدورات التدريبية وأعداد المُستفيدين.

(6) تدريب الكوادر الإعلامية علي "أخلاقيات الصحافة" ورصد وإعداد التقارير الصحفية الخاصة بقضايا الاتجار بشكل أكثر دقة وبطريقة تهدف إلي حماية هوية الضحايا.

- البرنامج :

تنفيذ برامج تدريبية حول "التغطية الإعلامية المهنية" لقضايا الاتجار بالبشر، ودورات رفع الوعي بقانون مكافحة الاتجار للإعلاميين.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية، ووزارة الإعلام، والمجلس الأعلى للصحافة بالتعاون مع الـ UNGIFT.

الوقت المحدد للتنفيذ : عامان.

مؤشر مدى تحقق البرنامج : أعداد الدورات التدريبية وأعداد المُستفيدين.

رفع الوعي العام :

- 4

أ - نشر معلومات حول "الاتجار بالبشر" والخطوط الساخنة (Hot Lines) الخاصة بالضحايا (الخط الساخن الخاص بالمجلس القومي للطفولة والأمومة، والخطوط الساخنة الخاصة بإدارة مباحث الأحداث، وإدارة مكافحة الدعارة بوزارة الداخلية) من خلال العلامات والملصقات والكتيبات علي المنافذ الحدودية والمطارات ومكاتب التشغيل.

ب - نشر المعلومات والتحذيرات من العقوبات الخاصة بجرائم الاتجار بالبشر، في الفنادق، وشركات الطيران، والمؤسسات الترفيهية، ومكاتب التشغيل.

ج - نشر معلومات بمختلف اللغات في السفارات والقنصليات، سواء السفارات المُعتمدة بجمهورية مصر العربية أو سفاراتنا المُعتمدة بالخارج، حول كيفية الهجرة بأمان، وكيفية التصرف في حالات الطوارئ بالخارج، وكيفية الحصول علي النصيحة السليمة، والأشكال الأخرى من الدعم.

د - تطوير حملات التوعية الإعلامية الخاصة بالاتجار باللغات واللهجات المحلية، علي المستويين الوطني والإقليمي من خلال الأفلام الوثائقية والسينمائية، والكتيبات، واللوحات الإعلانية، والمواقع المعلوماتية، والإسطوانات المدمجة التعليمية.

- البرنامج :

تطوير المعلومات والمواد المستخدمة في رفع الوعي، وتنظيم "يوم وطني" حول مكافحة الاتجار، واستخدام الأشكال المتنوعة من الفن في رفع الوعي.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية بالتعاون مع المجلس الأعلى للصحافة ووزارة الإعلام والسلطات المعنية، ووزارة الداخلية والأسرة والسكان، والمجلس القومي للمرأة.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : المادة المنشورة بالصحف والمذاعة بالبرامج الإذاعية والتلفزيونية، والاحتفال باليوم الوطني لمكافحة الاتجار.

5 - رصد وتحسين الرؤي الوطنية تجاه الاتجار بالبشر :

التعرف علي الصور النمطية والمفاهيم الخاطئة المحيطة بمشكلة الاتجار بالبشر لتحسين التغطية الإعلامية للموضوع ومواجهة تضليل المعلومات.

- البرنامج:

إجراء استقصاء وطني لتحليل التصورات والمواقف تجاه ضحايا الاتجار بالبشر، ومراقبة مضمون التغطية الإعلامية بما فيها الإعلام المطبوع، والتلفزيون، والإذاعة، والمواقع، والمتضمنين رسائل مباشرة أو غير مباشرة بشأن موضوعات الاتجار بالبشر، ونشر البيانات الصحفية رداً علي التقارير غير الدقيقة.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية بالتعاون مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إصدار الاستقصاء.

6 - الحد من الطلب :

توعية الجمهور بضرورة الإحجام عن الخدمات التي تنطوي علي شبيهة الاستغلال أو إساءة المعاملة والتبعات القانونية لاستخدامها، بما فيها خدمات العمالة.

- البرنامج :

تنظيم حملة تستهدف معالجة جانب الطلب علي خدمات الاستغلال.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة الدولة للأسرة والسكان، ووزارة الإعلام، و المجلس الأعلى للصحافة.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج :

الفصل الثاني : حماية ضحايا الاتجار بالبشر :

1 - التعرف على الضحايا:

أ - الإجراءات والتدابير لكوادر إنفاذ القانون، وكوادر الجوازات والهجرة، والكوادر

الطبية والاجتماعية :

(1) تدريب كوادر إنفاذ القانون، والقناصل المصريين، وكوادر الجوازات

والهجرة علي كشف جرائم الاتجار والتفتيش الدقيق علي المنافذ

الحدودية والمطارات والموانئ، ومحطات الأتوبيسات والقطارات،

وفي كبري المصانع والمزارع، وذلك بهدف التعرف المبكر علي الضحايا

و حمايتهم، وتدريب الأخصائيين الإجتماعيين علي كيفية التعامل مع ضحايا

الاتجار بالبشر وإجراء المقابلات معهم.

(2) ضمان وجود ضابط مكافحة اتجار وأخصائي اجتماعي من الإناث

خلال عملية التعرف علي الضحية وإجراء المقابلات معها.

(3) تدريب قوات حفظ السلام المصرية علي "التعرف علي الضحية".

- البرنامج :

إصدار "الأدلة" الخاصة بالمراقبة والإشراف، والتحقق والتعرف، والقبض علي المُتاجرين،

وإنقاذ الضحايا مع الأخذ في الاعتبار النوع والسن، فضلاً عن إصدار شهادة رسمية من

الشرطة لضحايا الاتجار، وكذلك تطوير النماذج التدريبية.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارات الداخلية، والدفاع والتضامن الإجتماعي، والخارجية، ومركز القاهرة الإقليمي لحفظ

السلام وفض المنازعات في أفريقيا، بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المستفيدين.

(4) إنشاء "نظام إحالة وطني"، يكون تحت إشراف اللجنة الوطنية التنسيقية،

والتي يجب أن تضع إجراءات خاصة للإحالة، ليتم اتباعها من قبل كوادر

إنفاذ القانون، وكوادر مصلحة الجوازات والهجرة، ومنظمات المجتمع

المدني، لضمان تقديم المساعدة والخدمات المطلوبة للضحايا في التوقيت

المناسب.

- البرنامج :

تدريب كوادر إنفاذ القانون، وأول المتعاملين مع الضحايا علي نظام الإحالة الوطني والإجراءات الرسمية للتحقق، وعمل نظام مراقبة عشوائي لضمان سير الإجراءات بالشكل المطلوب.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارات الخارجية، والدفاع، والداخلية، والأسرة والسكان، والصحة، والتضامن الاجتماعي، بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : عامان.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إصدار "نظام الإحالة الوطني"، وأعداد المتدربين علي تنفيذه.

(5) إصدار الإرشادات العامة للكوادر الأولى المتعاملة مع الضحايا، لكي:

(أ) التحقق عما إذا كان الشخص، وخاصة إذا كان طفلاً، هو ضحية محتملة للاتجار.

(ب) محاوره الضحية وتجميع المعلومات منها، أخذاً في الاعتبار العمر والحالة، وإعلاء مبدأ المصلحة الفضلي للضحية.

(ج) ضمان احترام كرامة الضحية، وضمان معرفتها (الضحية) بكامل حقوقها.

(د) إحالة الضحية إلي السلطة المعنية.

(هـ) تجنب وقوع الضحية فريسة للاتجار مرة أخرى خلال مرحلة المقابلة والتحقق.

(و) حماية حق الضحية في عدم الكشف عن هويتها.

- البرنامج :

التعاون والتنسيق مع أوائل المتعاملين مع الضحايا، والمنظمة الدولية للهجرة (IOM) والمجتمع المدني، لإصدار الإرشادات العامة للتعامل مع الضحية، وتطويرها باستمرار لتحسينها والخروج منها بالمعلومات والأدلة المفيدة، وكذلك تطوير الإجراءات والتدابير للممارسين العوام وأخصائي أمراض النساء لكشف والتعرف علي ضحية الاتجار، خاصة تلك التي تم الاتجار بها بغرض الاستغلال الجنسي.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

المنظمة الدولية للهجرة (IOM) بالتعاون مع وزارات الداخلية، والخارجية، والصحة، والدفاع، والأسرة والسكان.

الوقت المحدد للتنفيذ : يونيو 2011م.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إصدار الإرشادات العامة.

ب - تحديد الضحية لنفسها كضحية اتجار :

- (1) ضمان حق الضحية في إبلاغ كوادرات إنفاذ القانون ومصلحة الجوازات والهجرة عن حالتها كضحية للاتجار، دون خوف من اتهامها أو ترحيلها.
- (2) استمرار دعم الخطوط الساخنة - القائمة بالفعل - ذات الصلة بالاتجار بالبشر ومنها الخطوط التابعة لوزارة الداخلية (خط خاص لحماية الطفل بمباحث الأحداث، وخط خاص لحماية المرأة بمباحث الأداب، فضلاً عن وجود خطوط ساخنة لجميع إدارات الوزارة المعنية مثل إدارة الجوازات والهجرة للكشف عن قضايا تهريب المهاجرين، وتزوير وثائق السفر)، وخط 16021 بوزارة الدولة للأسرة والسكان، بحيث يعرف الضحية أين يمكنها أن تتوجه، وضمن أن يكون الخط مجانياً ومستمراً طوال أيام الأسبوع علي مدار اليوم، ويمكن الاتصال به من كافة المحافظات دون ذكر اسم الضحية.

- البرنامج :

استكمال تدريب القائمين علي تلك الخطوط الساخنة علي إبداء النصيحة المناسبة، والتعرف علي الضحية وإحالتها إلي السلطات المعنية، بمن فيهم كوادرات إنفاذ القانون، وأوائل المتعاملين مع الضحية.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة الداخلية، وزارة الدولة للأسرة والسكان.

الوقت المحدد للتنفيذ : عام.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

2 - حقوق الضحايا :

أ - تقديم المعلومات :

- (1) اتخاذ الإجراءات الكفيلة بضمان حصول الضحية علي المعلومات الإدارية والقانونية والقضائية بسهولة وفي وقت مبكر، بالإضافة إلي حقوقها المكفولة بموجب قانون مكافحة الاتجار.
- (2) تزويد المواطنين المصريين بالخارج بالمعلومات الكافية عن حقوقهم من خلال السفارات والقنصليات.
- (3) كشف المهاجرين غير الشرعيين، الذين هم أكثر عرضة للاتجار، وتقديم النصيحة والمعلومات لهم حول خطر وقوعهم ضحايا للاتجار.

- البرنامج :

تصميم ووضع اللوحات الإعلانية والعلامات والملصقات بمختلف اللغات واللهجات، في المنافذ الحدودية والمطارات والموانئ ومحطات الأتوبيسات والقطارات والسفارات ومكاتب التشغيل، بالإضافة إلى إنشاء "مكان اجتماع" لضحايا الاتجار ليجتمعوا بالمحاميين، والقناصل، وبعض المهن الأخرى المعنية، لأخذ المشورة القانونية ولمعرفة الخدمات المتاحة لهم.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية بالتعاون مع وزارة الإعلام والمجلس الاعلى للصحافة ووزارة الدولة للأسرة والسكان والسلطات المعنية، والمجلس القومي للمرأة.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : المادة المنشورة بالصحف والبرامج المُذاعة بالإذاعة والتلفزيون.

- الترجمة :

ضمان التواصل بين الضحية المحتملة والسلطات المعنية، خاصة في حالة أن تكون الضحية طفلاً.

- البرنامج :

تدريب المترجمين، والذي يسهل عليهم التواصل مع السلطات المعنية، علي كيفية التحاور مع الضحايا بطريقة متحضرة مع مراعاة نوع الضحية.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : عامان.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

- ج- الرعاية الصحية والاجتماعية :

(1) حصول الضحايا علي الرعاية الطبية والنفسية والاجتماعية المناسبة، وتقديم

خدمات متخصصة للكشف عن الضحايا بغض النظر عن وضعهم من حيث الإقامة.

- البرنامج :

تدريب الكوادر الطبية علي الاحتياجات الخاصة للضحايا (كضحايا الاستغلال الجنسي، والضحايا الأطفال،...)، ودعم إنشاء عيادات متخصصة في تقديم العلاج الطبي والنفسي لضحايا الاتجار.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارات الصحة، والأسرة والسكان، والتضامن الاجتماعي بالتعاون مع مركز سوزان مبارك الإقليمي لصحة وتنمية المرأة، والمنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : عام.

مؤشر مدى تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

- 15 -

(2) توفير مراكز الإيواء لضحايا الاتجار بالبشر.

- البرنامج :

تطوير أحد مراكز الإيواء التابعة لوزارة التضامن الإجتماعى لإستقبال ضحايا الاتجار بالبشر.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ: وزارة التضامن الاجتماعى.

الوقت المحدد للتنفيذ: عامان.

مؤشر مدى تحقق الإنجاز: إفتتاح مركز الإيواء.

د - الخدمات القانونية :

(1) ضمان حق الضحايا في الحصول علي الدعم القانوني مجاناً، خاصة الحق

في أخذ المشورة خلال مراحل التحقيق والمحاكمة.

(2) ضمان وجود مساعدة قانونية متخصصة بلغة الضحية، وحالة عدم التمكن

من هذا، ضمان وجود مترجم.

- البرنامج :

التعاون مع الجامعات وكليات الحقوق لإنشاء "العيادات القانونية" لمساعدة الضحايا، بالإضافة إلي التعاون مع نقابات المحامين لتطوير شبكات المحاماة لمساعدة الضحايا.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

كلية الحقوق بجامعة الإسكندرية، ونقابة المحامين بالقاهرة والأسكندرية.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدى تحقق البرنامج : أعداد المستشارين القانونيين.

هـ - إعادة الضحايا لأوطانهم :

قيام وزارة الخارجية، من خلال بعثاتها الدبلوماسية والقنصلية، بتقديم المساعدة للضحايا من المصريين بالتنسيق مع السلطات المختصة بالدول المضيفة، والتنسيق مع السلطات المختصة بالدول الأخرى لتسهيل العودة الآمنة للضحايا من الأجانب إلي بلدانهم، ولتحقيق تلك الأهداف يجب :

(1) التنسيق مع الدول الأخرى لضمان التزامهم باستقبال ضحايا الاتجار الحاملين

لجنسيات تلك الدول وتيسير حصولهم علي الخدمات المناسبة، وضمان

العودة الطوعية للضحايا التي تحقق مصالحهم الفضلي وتراعي كرامتهم وأمنهم.

- 16 -

(2) في حالة ما إذا كانت الضحية قاصر (غير مصحوب بوالدين)، يجب العمل مع السلطات المعنية للتحقق من الأسرة وتحديد مكانها وتسهيل عملية العودة للطفل، وفي حالة ما إذا كانت العودة أو الانضمام للأسرة احتمالات مستحيلة، فيجب ضمان الترتيبات اللازمة لرعاية الطفل وأخذ رأي الطفل في الاعتبار.

(3) ضمان أن العودة وإعادة التوطين دائماً ما يتما لكفالة أعلى مستويات الأمن والحماية للضحايا.

- البرنامج :

إرساء القواعد اللازمة لضمان قدرة المواطنين الفقراء بالخارج، بما فيهم ضحايا الاتجار، علي تمويل عودتهم للوطن، ولضمان أن تكون الأموال بصندوق مساعدة الضحايا متاحة للمصريين والأجانب لمساعدتهم علي العودة إلي أوطانهم، هذا بالإضافة إلي تدريب السلطات المختصة علي تلك القواعد.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة العدل، ووزارة الخارجية ومشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : بنهاية العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

و - إعادة الإدماج في المجتمع :

(1) يجب أن تأخذ مراكز الإيواء ومنظمات المجتمع المدني والسلطات المعنية، في اعتبارهم عملية إعادة الإدماج لضحايا الاتجار، متضمنة (بخلاف الخدمات الطبية والنفسية والقانونية) :

(أ) التعليم والتدريب الأساسي، كمحو الأمية وتعليم اللغات، والتدريب علي الحياة العملية وإعادة الإدماج في المجتمع، والتعليم المهني، والتدريبات الأخرى.

(ب) المساعدة الاجتماعية، بما فيها تقديم الدعم للضحايا لدمجهم مع محيطات المجتمع، والشبكات الاجتماعية، والاتصال بالوطن الأصلي والأهل.

(ج) فرص أفضل للمعيشة، كفرص العمل وزيادة الدخل، والقروض الصغيرة، والتمويلات الصغيرة.

(2) ضمان حصول الضحايا، من خلال صندوق مساعدة الضحايا، علي مساعدات عينية لاستخدامها في التعليم، والتعليم المهني، والرعاية الطبية، والتسكين.

- البرنامج :

إطلاق "صندوق مساعدة الضحايا" المنصوص عليه في قانون مكافحة الاتجار.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارتي العدل والداخلية، واللجنة الوطنية التنسيقية.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : صياغة القواعد التنفيذية والتعريفات.

- البرنامج :

التشغيل الكامل لوحدّة "دعم ضحايا الاتجار" بمستشفى البنك الأهلي، والمأوي الإقليمي لاعادة تأهيل النساء والفتيات ضحايا الاتجار بالبشر

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارتي الصحة والأسرة والسكان، بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : استقبال الوحدة للضحايا، وتقديمها الدعم الطبي والنفسي المناسبين.

- البرنامج :

التشغيل الكامل لوحدّة "دعم ضحايا الاتجار" (العيادة الطبية) المقامة ضمن وحدة الدعم الأسري بمركز سوزان مبارك الإقليمي لصحة وتنمية المرأة.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

مركز سوزان مبارك الإقليمي لصحة وتنمية المرأة، بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : استقبال الوحدة للضحايا، وتقديمها الدعم الطبي والنفسي المناسبين.

- البرنامج :

التشغيل الكامل للعيادة الخاصة باستقبال ضحايا العنف ضد المرأة بما في ذلك ضحايا الاتجار بمركز سوزان مبارك الإقليمي لصحة وتنمية المرأة.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

"العيادة القانونية" التي تم إنشائها بكلية حقوق جامعة الإسكندرية بالتعاون مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : استقبال العيادة للضحايا، وتقديمها الخدمات المناسبة.

- البرنامج :

تدريب العاملين بالعمل العام والخدمة الاجتماعية علي كيفية إعادة دمج الضحايا، والإرشادات الخاصة للتعامل مع الضحايا من الأطفال خاصة الذين يعانون من صدمات عصبية-، والإجراءات الخاصة بوضعهم ووضعهم في مراكز خاصة باستقبال الأطفال، هذا بالإضافة إلي ضمان تقديم صندوق مساعدة الضحايا مساهمات عينية لإعادة الدمج (تعليم، تعليم مهني، رعاية طبية، تسكين،..).

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

حركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام بالتعاون مع الـ UNGIFT.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

الفصل الثالث : الملاحقة الجنائية :

1 - الإطار القانوني الوطني والدولي :

أ - ضمان التنفيذ الفعال لبروتوكول الأمم المتحدة من خلال تجريم "الاتجار بالبشر" ، كما تقضي المادة (5) فيه.

ب- التفاوض، علي المستوي الثنائي والمتعدد، بشأن إبرام اتفاقيات مع دول المصدر ودول المقصد لضمان التنفيذ الفعال للأحكام القضائية الصادرة عن السلطات القضائية الأجنبية المعنية، بما فيها أحكام مثل مصادرة أو تجميد الأموال المتحصلة من الاتجار، لتحسين التعاون القضائي الدولي وفقاً لقانون مكافحة الاتجار.

ج- إبرام اتفاقيات تسليم المجرمين لضمان معاقبة مرتكبي جرائم الاتجار وفقاً للقانون الدولي.

د - توطيد التعاون والتنسيق -سواء الرسمي أو غير الرسمي- فيما بين كوادر إنفاذ القانون وحرس الحدود ووكالات التسفير علي المستويين الإقليمي والدولي، من خلال المشاركة في الدورات والتدريبات الإقليمية الخاصة بمكافحة الاتجار.

هـ- توسيع النطاق الحدودي للتعامل مع حالات الاتجار، لتشمل الأفعال التي تُسهل من عمليات الاتجار بالخارج، بغض النظر عن جنسية الشخص مرتكب تلك الأفعال، كما هو منصوص عليه في قانون مكافحة الاتجار.

و - مكافحة الاتجار علي شبكة الانترنت، ومعاقبة أي شخص يُعلن في إعلان عام عن عروض أو يعد أو يطلب أي فعل يرتبط بجريمة الاتجار.

- البرنامج :

بناء القدرات لكوادر إنفاذ القانون، ومفتشي العمل، والقناصل والدبلوماسيين، والقوات المشاركة في قوات حفظ السلام، لتأهيلهم لتنفيذ قانون مكافحة الاتجار والالتزامات الدولية.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

مركز القاهرة الإقليمي للتدريب علي تسوية المنازعات وحفظ السلام في أفريقيا، ووزارتي الدفاع والخارجية، بالتعاون مع المنظمة الولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

2 - التجريم والعقوبات الجنائية :

أ - العقوبات :

- (1) ضمان تشديد العقوبات علي أي مرتكب لجرائم الاتجار بالبشر، لتصل إلي حد السجن المؤبد في بعض الحالات، وفقاً لقانون مكافحة الاتجار.
- (2) ضمان توقيع العقوبة الخاصة "بالعمالة القسرية" علي منتهك حقوق الطفل في الحماية من الاتجار، كالاستغلال الجنسي أو التجاري، أو الاستخدام في الأبحاث والتجارب العلمية، أو من حاول انتهاك تلك الحقوق.
- (3) ضمان توقيع العقوبة الصارمة علي كل من شارك أو حرر زيجة تنتهك القواعد الخاصة المنصوص عليها في اتفاقية الطفل والاتفاقيات ذات الصلة.
- (4) ضمان توقيع العقوبة اللازمة لكل من شارك في عملية من عمليات نقل الأعضاء بالمخالفة لقواعد قانون تنظيم زرع الأعضاء البشرية.
- (5) ضمان توقيع الغرامات أيضاً وتخصيصها إلي "صندوق مساعدة الضحايا" وفقاً لقانون مكافحة الاتجار.

- البرنامج :

تدريب القضاة ورجال النيابة علي العقوبات الخاصة بجرائم الاتجار بالبشر.
الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة العدل، والنيابة العامة، والمنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

ب - عدم معاقبة الضحية :

اتخاذ إجراءات محددة لضمان عدم تجريم الضحية ومعاقبتها، نظراً لارتكابها تلك الجريمة كنتيجة لكونها "متاجر بها"، ولضمان عدم وقوعها فريسة مرة أخرى كضحية للاتجار.

- البرنامج :

الكشف عن الفجوات في التدريب علي الحماية الكاملة للضحايا وتجنب وقوعهم كضحايا مرة أخرى، وتدريب كوادر إنفاذ القانون علي عدم معاقبة الضحية.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارتي العدل والداخلية والمنظمة الدولية للهجرة (IOM).

الوقت المحدد للتنفيذ : بنهاية العام الأول من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

ج - مصادرة ممتلكات المجرمين :

ضمان تخصيص الأموال (المتحصل عليها من جرائم الاتجار) والممتلكات والأغراض في صندوق مساعدة الضحايا.

- البرنامج :

عقد ورش عمل لكوادر إنفاذ القانون والنيابة العامة للتدريب على الإجراءات والتدابير اللازمة لمصادرة أو تجميد جميع الممتلكات المتحصلة من جرائم الاتجار.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة العدل والنيابة العامة مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : بنهاية العام الأول من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المشاركين بورش العمل.

د - تقييد الأشخاص الاعتبارية :

(1) ضمان معاقبة الشخص المسئول عن إدارة الشخص الاعتباري، إذا

ارتكب أي من الجرائم المنصوص عليها في قانون مكافحة الاتجار باسمه ولمصلحته.

(أ) للمحكمة أن تأمر بنشر حكمها في جريدتين يوميتين واسعتين الانتشار.

(ب) للمحكمة أن تأمر بوقف نشاط الشخص الاعتباري لفترة لا تزيد عن عام طبقاً لقانون مكافحة الاتجار.

(2) سحب تراخيص الشركات التي تعمل في الأنشطة غير المشروعة، بما فيها اشتراكها في جريمة اتجار بالبشر.

(3) سحب تراخيص سماسرة الزواج منتهكي القانونين الوطني والدولي، خاصة المتورطين في عمليات تسهيل زواج القصر.

(4) ملاحقة مكاتب التوظيف التي تبعث بالنساء والأطفال للاتجار بهم سواء علي المستوي الداخلي أو الخارجي.

(5) الإشراف والمتابعة والقيام بزيارات دورية لمكاتب التوظيف، والمصانع، والنوادي الليلية، والمؤسسات الأخرى التي يمكن أن تكون متورطة في عمليات اتجار.

- البرنامج :

كشف الثغرات في التدريب علي الملاحقة المناسبة والمعاقبة للأشخاص الاعتبارية المتورطة في عمليات اتجار بالبشر أو الجرائم المرتبطة بها.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة العدل بالتعاون مع كليات الحقوق بالجامعات المصرية ومشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : نهاية العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

3 - التحقيق والملاحقة :

أ - معاملة الضحايا والشهود أثناء الإجراءات الجنائية:

ضمان الحق القانوني للضحية، والحق في الاستماع الي شهادتها خلال جميع مراحل

الإجراءات الجنائية بطريقة تكفل حمايتها وتأمينها :

(1) ضمان أخذ الاحتياجات الخاصة للضحايا الأطفال في الاعتبار خلال الإجراءات

الجنائية، وتوفير الاستشارات، وضمان المشاركة الطوعية للطفل.

(2) تعريف الضحايا بالحقوق المكفولة لهم قانوناً، خاصة الإجراءات الخاصة

بتعويض الضحية.

(3) توفير الدعم القانوني والمؤهل للضحية بمجرد تحديد وضعها كضحية.

(4) ضمان تمثيل قانوني كاف للضحايا، والتطبيق السليم للتدابير مثل فترة

الانتقال، وحماية الشهود، وتصريح الإقامة خلال الفترة التي لم يُبْت فيها بعد

جلسات الاستماع.

(5) إنشاء "عيادات قانونية" بكليات الحقوق في مصر متخصصة في تقديم الدعم

القانوني لضحايا الاتجار بالبشر.

(6) استخدام أقوال الشهود المجهولين عند الضرورة لحماية وتأمين الضحايا

والشهود.

- البرنامج :

تدريب لبناء القدرات ورفع الوعي بحقوق الإنسان وحقوق الضحايا لجميع كوادر الشرطة والنيابة والقضاة، وإعداد "أدلة إرشادية" في هذا الصدد.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارتي العدل والداخلية بالتعاون مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الأول من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المتدربين.

ب- تقنيات التحقيق :

(1) تحسين طرق جمع المعلومات، من خلال :

(أ) تحسين الحصول علي المعلومات من المتهمين.

(ب) بعثات تقصي الحقائق، واستخدام التكنولوجيات الحديثة0

(2) إجراء تحقيقات تفتيشية :

(أ) زيادة أعداد الحملات التفتيشية علي السياحة، والنقل، ومؤسسات

الصناعات المكثفة التي يمكن أن يوجد بها اتجار بالبشر.

(ب) التحقيق مع مواقع التوظيف غير الشرعية، وسماسرة الزواج،

ومستغلي عمالة الأطفال.

(3) إجراء التحقيقات المالية :

(أ) استخدام عائدات الضرائب والصلاحيات للتحقيق والملاحقة

واعتراض شبكات الجريمة المنظمة الضالعة في عمليات الاتجار

بالبشر.

(ب) إشراك السلطات المالية في الكشف عن حالات الاستغلال في العمل،

وعمليات غسل الأموال، بالإضافة إلي مصادرة وتجميد الأصول.

- البرنامج :

تخصيص أموال لكوادر إنفاذ القانون وكوادر مصلحة الجوازات والهجرة لتحسين التكنولوجيا والتنسيق في التحقيق في قضايا الاتجار بالبشر، بالإضافة إلى إنشاء وحدات شرطية خاصة لمكافحة الاتجار، ووضع المزيد من الضباط والمحققين الإناث في قضايا الاتجار بالبشر.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة الداخلية بالتعاون مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : بنهاية العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد الدورات التدريبية والمتدربين.

4 - رصد مدي الامتثال للتشريعات الوطنية والدولية :

أ - رصد مدي احترام وإنفاذ قوانين مكافحة الاتجار بالبشر، والطفل، وتنظيم زرع الأعضاء البشرية، والتشريعات الداخلية الأخرى ذات الصلة.

ب - رصد مدي احترام بروتوكول الأمم المتحدة الخاص بالاتجار بالبشر 0

ج - رصد إنفاذ الاتفاقية الخاصة بحقوق الطفل، واتفاقية القضاء علي كافة أشكال التمييز ضد المرأة، واتفاقية مكافحة أسوأ أشكال عمالة الأطفال (فيما يتعلق بموضوعات الاتجار).

- البرنامج :

وضع مجموعة من المؤشرات الحيوية، علي أساس أنجح الممارسات الدولية للرقابة، لضمان الرصد الجيد لجهود الحكومة، والمساعدة في إعداد وتقديم التقارير إلي الجهات ذات الصلة.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية بالتعاون مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الأول من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إصدار تقييم عام حول مدي تنفيذ الخطة الوطنية في العام الأول.

الفصل الرابع : المشاركة :

1 - تفعيل دور اللجنة الوطنية التنسيقية لمكافحة ومنع الاتجار بالبشر :

أ - تتألف اللجنة الوطنية التنسيقية من ممثلي وزارات الخارجية، والداخلية، والعدل، والدفاع، والصحة، والإعلام، والتربية والتعليم، والتعليم العالي، والسياحة، والقوي العاملة والهجرة، والتضامن الاجتماعي، والدولة للأسرة والسكان، والمجلس القومي لحقوق الإنسان، والمجلس القومي للمرأة، والمخابرات العامة، والنيابة العامة.

ب- تضطلع اللجنة الوطنية التنسيقية بالمهام الآتية :

(1) مراجعة الخطط والبرامج الوطنية التي تهدف إلي مكافحة الاتجار

بالبشر، وإضفاء الطابع المؤسسي علي شبكة الإحالة الوطنية وتطويرها.

(2) تنسيق كافة الجهود الوطنية الرامية لمكافحة الاتجار بالبشر، والتي

يقوم بها جميع الأطراف المعنية، ومنها :

(أ) منظمات المجتمع المدني والعمل الأهلي، والمحليات، والشركات.

(ب) وكالات الدعم الإنمائي، والمؤسسات متعددة الأطراف بما في

ذلك، منظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة،

ومكتب الأمم المتحدة للمخدرات والجريمة، وبرنامج الأمم

المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومفوضية

الأمم المتحدة السامية لشئون اللاجئين.

(ج) المؤسسات الحكومية، بما في ذلك أعضاء اللجنة الوطنية التنسيقية،

وكل من يترأى للجنة أهمية التعامل معه من جهات معنية.

(3) تنظيم مؤتمر سنوي "لمناقشة مكافحة الاتجار"، ودعوة جميع الأطراف

والجهات المعنية لحضور تلك المؤتمر.

(4) رصد ومتابعة التنفيذ الفعال لسياسات مكافحة الاتجار والتشريعات

ذات الصلة.

(5) تجميع البيانات والمعلومات، لعمل قاعدة بيانات وطنية حول الاتجار بالبشر.

(6) رصد وتحسين التصورات الوطنية حول الاتجار بالبشر.

(7) إعداد تقرير سنوي لرصد وتحليل ظاهرة الاتجار بالبشر ولتقييم

التقدم المُحرز في مجالات منع الجريمة والمعاقبة عليها وحماية

ومساعدة ضحايا الاتجار بالبشر.

- (8) إنشاء صندوق مساعدة الضحايا، وتوفير الدعم المالي له (الغرامات، والتبرعات، والمنح،...)، وإدارته لضمان توظيف مصادره التوظيف الأمثل.
- (9) توسيع وتحسين وتحديث الخطة الوطنية، بالتشاور مع الجهات الحكومية المعنية، ومنظمات المجتمع المدني والعمل الأهلي.

- البرنامج :

عقد اجتماعات اللجنة الوطنية التنسيقية بشكل دوري.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

الأمانة الفنية للجنة الوطنية التنسيقية.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد الاجتماعات المنعقدة، وتقارير اللجنة.

وضع قاعدة بيانات وطنية بشأن مكافحة الاتجار بالبشر :

- 2

عمل قاعدة بيانات يمكن الوصول إليها من قبل الجمهور العام عن الإحصاءات الجنائية والأحكام الصادرة في قضايا الاتجار بالبشر:

أ - التنسيق مع كوادر إنفاذ القانون والهجرة لتحسين جمع البيانات الموحدة عن الإحصاءات الجنائية بشأن قضايا الاتجار بالبشر، من خلال تقديم التقارير إلى اللجنة الوطنية التنسيقية في فترات زمنية محددة.

ب - التنسيق مع وزارة العدل لتجميع وتسجيل قضايا واتهامات الاتجار بالبشر.

- البرنامج :

إنشاء "وحدة توثيق معلومات" تتبع الأمانة الفنية للجنة الوطنية التنسيقية.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ : الأمانة الفنية للجنة الوطنية التنسيقية.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الأول من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إنشاء الوحدة.

- البرنامج :

إنشاء نظام خاص لإدارة البيانات الإحصائية، بما فيها الإحصاءات الخاصة بالأحكام، والاتهامات، والنقض الخاصة بقضايا الاتجار بالبشر.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

اللجنة الوطنية التنسيقية بالتعاون مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز،

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إنشاء قاعدة بيانات خاصة بالاتجار بالبشر في مصر.

3 - تقديم تقرير حول حجم المشكلة والاستجابات المناسبة لها :

إعداد تقرير سنوي حول الاتجار بالبشر، يتضمن :

- أ - الاتجار بالبشر في مصر.
 - ب - الإطار التشريعي.
 - ج - منع الاتجار بالبشر.
 - د - التنسيق الوطني.
 - هـ - التنسيق الدولي.
 - و - الملاحقات القضائية والتحقيقات في قضايا الاتجار بالبشر.
 - ز - حماية ضحايا الاتجار وتقديم الخدمات لهم.
 - ح - التحديات والمعوقات.
 - ط - التوصيات والاستنتاجات.
- البرنامج :

وضع مجموعة من أدوات التقييم، مثل الاستبيانات، والحوارات، واستطلاعات الرأي، والمؤشرات، على أساس أفضل الممارسات الدولية الناجحة، لضمان تقديم تقارير فاعلة تسلط الضوء على المشكلة.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ : اللجنة الوطنية التنسيقية.

الوقت المحدد للتنفيذ : سنوي.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : إصدار التقرير السنوي.

4 - التعاون مع المؤسسات الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني :

أ - تعزيز الشراكات مع المؤسسات متعددة الأطراف كالمؤسسات الأكاديمية، ومؤسسات المجتمع المدني والعمل الأهلي، مع ضمان استقلاليتهم، وتقديم المساهمات المالية والعينية لهم لتقديم الخدمات للضحايا.

ب - تعزيز الشراكات بين الوكالات الوطنية الحكومية والمحافظات، لضمان وعي وإمام القيادات بالمحافظات (المحافظين، ومديري المحليات، ورؤساء الأحياء، والعمد) بالقضية، وضمان مشاركتهم في الجهود الوطنية الرامية لمكافحة ومنع الاتجار بالبشر.

ج - المشورة الدائمة مع المتخصصين والأكاديميين، ومنظمات المجتمع المدني والعمل الأهلي، المهتمين بموضوعات الاتجار بالبشر.

- البرنامج :

قيام حركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام بتجميع وتنظيم كافة مساهمات منظمات المجتمع المدني، وتنظيم مشاركتهم في المؤتمرات والندوات وورش العمل الخاصة بمكافحة الاتجار.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

حركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام.

الوقت المحدد للتنفيذ : مستمر.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد منظمات المجتمع المدني المشاركة في الأحداث الخاصة بمكافحة الاتجار، والمشروعات التي يُنفذونها في مختلف المجالات ذات الصلة.

5 - التعاون مع مجتمع قطاع الأعمال، والمسئولية الاجتماعية للشركات :

الشراكة مع شركات القطاع الخاص لرفع الوعي وعمل حملات لمنع الاتجار، وخاصة الشراكة مع أكثر تلك القطاعات عرضة لعمليات الاتجار، مثل السياحة، والنقل، والصناعات كثيفة العمالة.

- البرنامج :

تنفيذ "مبادئ أثينا" الأخلاقية، التي أطلقتها حركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام (أثينا، يناير 2006م)، وهي أول مبادرة عالمية تُشرك مجتمع الأعمال في طليعة الجهود المبذولة لمناهضة الاتجار بالبشر عن طريق الالتزام بعدم التسامح مع جريمة الاتجار بالبشر وبالمساهمة في حماية الضحايا بتقديم فرص حقيقية تساعدهم على الهروب من دائرة الفقر.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

حركة سوزان مبارك الدولية للمرأة من أجل السلام.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد مؤسسات قطاع الأعمال المشاركة التي تتبنى مبادئ أثينا الأخلاقية.

6 - التعاون الوطني والدولي :

أ - تنسيق مشاركة كافة الوزارات والمؤسسات المعنية بالمؤتمرات واللقاءات الإقليمية والدولية.

ب- إبرام اتفاقيات حكومية في مجالات "التعرف علي الضحية"، و"منع الاتجار".

ج- توطيد التعاون والتنسيق بين الدول في مجال مكافحة الجرائم التي قد ترتبط بالاتجار بالبشر، بما فيها غسل الأموال، والفساد، وتهريب المهاجرين، وجميع أشكال الجريمة المنظمة.

د - تبادل المعلومات والخبرات الإقليمية والدولية والممارسات الناجحة وخبرات بناء القدرات للتعامل مع الاتجار بالبشر.

هـ- تشجيع التعاون والتنسيق الفعال للجهود علي المستوي الوطني والإقليمي والدولي، من خلال عمل اتفاقيات تعاون ثنائية وإقليمية ومتعددة الأطراف، وخاصة بين دول المصدر، والعبور، والمقصد.

و - تعزيز العمالة الآمنة وغير المُستغلة العاملة بالخارج، من خلال التفاوض مع دول المقصد علي نماذج هجرة لتلك العمالة، وتنفيذ تلك النماذج من خلال اتفاقيات حول هجرة العمالة.

- البرنامج :

عمل زيارات استطلاعية لدراسة دول المصدر والعبور والمقصد، خاصة لكوادر إنفاذ القانون وكوادر مصلحة الجوازات والهجرة ورجال القضاء، فضلاً عن تبادل المعلومات الإشرافية مع الدول ووكالات التحقيق الدولية حول القضايا المُحتملة للاتجار.

الجهة المسؤولة عن التنفيذ :

وزارة العدل ووزارة الداخلية بالتعاون مع مشروع الحماية بجامعة جونز هوبكنز، والسفارات الأجنبية.

الوقت المحدد للتنفيذ : العام الثاني من الخطة.

مؤشر مدي تحقق البرنامج : أعداد المشاركين بالزيارات.